



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΧΕΡΣΟΝΗΣΟΥ

Γραφείο Δημάρχου

Δ/νση : Γούρνες (π. Αμερ. Βάση)

T.K. : 70014

Τηλ. : 2813404640

FAX : 2813404608

E-mail : dimarxos@hersonisos.gr



Γούρνες: 15.09.2025

Πρωτ: 14193

Προς

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΕ

(δια του προέδρου της)

Θέμα: Παραχώρηση απλής χρήσης τμήματος αιγιαλού και παραλίας σε Δήμο ή σε Δημοτική Ανώνυμη Εταιρεία του άρθρου 266 του κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Αξιότιμε Πρόεδρε,

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατοχυρώνεται στο άρθρο 102 του Συντάγματος. Οι ΟΤΑ είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία έχουν ως σκοπό τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, έχουν ξεχωριστή νομική προσωπικότητα από εκείνη του κράτους και απολαμβάνουν διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας.

Οι δημοτικές επιχειρήσεις συμβάλλουν στην τοπική ανάπτυξη προσφέροντας υπηρεσίες και βελτιώνοντας την ποιότητα ζωής των πολιτών, ενώ ταυτόχρονα ενθαρρύνουν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και διευρύνουν τη λαϊκή συμμετοχή. Οι δημοτικές επιχειρήσεις των ΟΤΑ αξιοποιούν τους τοπικούς φυσικούς και οικονομικούς πόρους των κατοίκων μιας περιοχής, με στόχο την ανάπτυξη και τη βελτίωση της οικονομικής θέσης των κατοίκων της.

Ο κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006,ΦΕΚ 114 Α') στο δέκατο μέρος του και στα άρθρα 252 επ. ρυθμίζει τα των επιχειρήσεων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα στο άρθρο 266 του Κ.Δ.Κ. εισάγεται ο τύπος της δημοτικής επιχείρησης, «Δημοτική και Κοινοτική Ανώνυμη Εταιρεία», η οποία συστήνεται για την αξιοποίηση της δημοτικής ή κοινοτικής ακίνητης περιουσίας ή για την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων.

Με το Ν.5092/2024 (ΦΕΚ 33Α') «Όροι αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας στις παραθαλάσσιες περιοχές και άλλες διατάξεις» και συγκεκριμένα με το άρθρο 11 επιτρέπεται η παραχώρηση της απλής χρήσης του τμήματος αιγιαλού και παραλίας χωρίς δημοπρασία σε δήμους και Δημοτικές ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 266 του ΚΔΚ(Ν.3463/2006).

Αρκετές μονομετοχικές δημοτικές επιχειρήσεις έχουν συνάψει τριετείς συμβάσεις με το δημόσιο και εκμεταλλεύονται τμήματα αιγιαλού και παραλίας και μάλιστα με τρόπο βιώσιμο, αλλά κυρίως διασφαλίζοντας την έννοια της παραλίας ως κοινόχρηστου πράγματος. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζουν την ελεύθερη πρόσβαση των λουόμενων στην παραλία και συμβάλλουν στην τόνωση της ανταγωνιστικότητας και του τουριστικού προϊόντος. Για τον υπολογισμό του ανταλλάγματος (μισθώματος) που καταβάλλουν οι δήμοι και οι δημοτικές επιχειρήσεις στο δημόσιο εφαρμογή έχει η παρ.5 του άρθρου 10 τον ν. 5092/2024.

Οι Δήμοι σε εφαρμογή των ρυθμίσεων των Ν.2971/2001 (Α'285) Ν. 5092/2024 (Α33') και του Π.Δ. 71/2010(Α'166) έχουν επιφορτισθεί με πλήθος κρατικών αρμοδιοτήτων χωρίς τη μεταφορά του συνόλου των δαπανών που επιφέρουν αυτές στους ΟΤΑ. Οι Δήμοι έχουν την ευθύνη της καθαριότητας, την εφαρμογή των Πρωτοκόλλων Άμεσης Απομάκρυνσης (ΠΑΑ) κινητών πραγμάτων σε περίπτωση αυθαίρετης χρήσης και τη ναυαγοσωστική κάλυψη των λουόμενων σε πολυσύχναστες λουτρικές εγκαταστάσεις.

Με την αριθμ. 38609 ΕΞ 2023(ΦΕΚ 1432 Β') και συγκεκριμένα με το άρθρο 7 το αντάλλαγμα υπέρ του Δημοσίου που καταβάλλουν οι Δήμοι ή οι Δημοτικές Επιχειρήσεις του άρθρου 266 του ν.3463/2006 ορίζεται σε ποσοστό σαράντα τοις εκατό (40%) επί των ακαθάριστων εσόδων από την άσκηση των δραστηριοτήτων τους. Επειδή το ποσοστό αυτό ήταν δυσανάλογο με τη φοροδοτική ικανότητα των δημοτικών επιχειρήσεων, οι οποίες καταβάλλουν στο δημόσιο και φόρο εισοδήματος και οδηγούσε στο κλείσιμο και τη διάλυσή τους, μετά από πρωτοβουλία και τεκμηριωμένη άποψη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης τα αρμόδια υπουργεία με την ΚΥΑ 58782 ΕΞ 2023 (ΦΕΚ 2531 Β') τροποποίησαν την παρ. β του άρθρου 7 της υπό στοιχεία 38609 ΕΞ 2023/10.03.2023 (Β'1432) ΚΥΑ και ειδικά για το έτος 2023 οι δήμοι και οι επιχειρήσεις του άρθρου 266 του ΚΔΚ που χρησιμοποιούν τμήματα αιγιαλού και παραλίας για απλή χρήση, καταβάλλουν αντάλλαγμα στο Δημόσιο, το οποίο ορίζεται σε ποσοστό δέκα τοις εκατό(10%) επί των ακαθάριστων εσόδων από τη άσκηση των δραστηριοτήτων τους.

Η Γενική Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών και οι κατά τόπους Κτηματικές Υπηρεσίες, ήδη ζητούν από τις δημοτικές επιχειρήσεις να καταβάλλουν στο δημόσιο αντάλλαγμα για τη χρήση των παραλιών του 2024, ίσο με το σαράντα τοις εκατό (40%) επί των ακαθάριστων εσόδων τους. Αυτό είναι ανέφικτο γιατί πέραν των όσων λόγω

αναφέρονται παραπάνω, οι δήμοι και οι επιχειρήσεις αυτών επιβαρύνονται με υπερβολικό κόστος μισθοδοσίας, ανανέωση του εξοπλισμού τους, ναυαγοσωστικής κάλυψης και δαπανών καθαριότητας. Αν η πολιτεία επιμένει στην απαίτηση αυτή οι δημοτικές επιχειρήσεις που ασκούν αυτή τη δραστηριότητα θα οδηγηθούν αναπόφευκτα σε αντικειμενική αδυναμία παροχής αυτών των πολύτιμων υπηρεσιών στην κοινωνία, αλλά και στην οικονομία του τόπου μας.

Τα προβλήματα αυτά η ΚΕΔΕ και πολλοί Δήμοι της Κρήτης τα έχουμε αναδείξει και επισημάνει στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών αλλά και στον ίδιο τον υπουργό Οικονομικών τον κ. Κυριάκο Πιερρακάκη. Η εκκρεμότητα αυτή όπως και η απόδοση των ποσών που αναλογούν στο 60% των εσόδων από την εκμετάλλευση των παραλιών, που δικαιούνται οι ΟΤΑ για το 2024, επιτέλους πρέπει με νομοθετική ρύθμιση να αποδοθούν στους δικαιούχους δήμους. Ταυτόχρονα με σημειακή τροποποίηση του ν. 5092/2024 για τα ποσά που εισπράττει το δημόσιο από πρόστιμα για αυθαίρετη χρήση, να αποδοθεί στους δήμους, για την κάλυψη των αυξημένων δαπανών που υποβάλλονται, ποσοστό από τα έσοδα αυτά.

Εν κατακλείδι, προκειμένου οι δήμοι και οι δημοτικές επιχειρήσεις του άρθρου 266 του Ν.3463/2006 να συνεχίσουν απρόσκοπτα να παρέχουν τις σημαντικές υπηρεσίες τους για την κοινωνία και την οικονομία, όσο αφορά την ορθολογική χρήση των τμημάτων αιγιαλού και παραλίας, κατά τις διατάξεις του Ν. 5092/2024, επιβάλλεται η ΚΕΔΕ, το συνδικαλιστικό όργανό μας με ισχυρή νομιμοποίηση και θεσμική αρμοδιότητα με απόφαση του Δ.Σ. της να προτείνει σχετική νομοθετική ρύθμιση με πρωτοβουλία του αρμόδιου Υπουργείου Οικονομικών.

ΠΡΟΤΑΣΗ

Έκδοση νέας ΚΥΑ από τους αρμόδιους Υπουργούς Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών με μόνο άρθρο:

Στην παρ. 2β του άρθρου 7 της υπό στοιχεία 38609 ΕΕ 2023/10.03.2023(Β'1432) κοινής υπουργική απόφασης, μετά από το τρίτο εδάφιο καταργούνται το τέταρτο, το πέμπτο και το έκτο (προστέθηκε με την παρ. β του άρθρου μόνο της ΚΥΑ 58782 ΕΕ 2023, ΦΕΚ Β'2531/10.04.2023) εδάφια και προστίθεται στη θέση τους νέο τέταρτο εδάφιο ως εξής:

«Στην περίπτωση κατά την οποία, είτε οι ίδιοι οι Δήμοι είτε οι υφιστάμενες δημοτικές ανώνυμες εταιρείες τους του άρθρου 266 του ν. 3463/2006(Α 114), στις οποίες έχουν μεταβιβάσει τον εν λόγω δικαίωμα παραχώρησης, χρησιμοποιούν τους παραχωρηθέντες κοινόχρηστους χώρους, το αντάλλαγμα υπέρ του δημοσίου ορίζεται σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί των ακαθάριστων εσόδων από την άσκηση των δραστηριοτήτων του σκοπού της παραχώρησης, όπως αυτά προκύπτουν από τους ισολογισμούς, οι οποίοι κοινοποιούνται στις αρμόδιες Κτηματικές Υπηρεσίες εντός μηνός από την έγκρισή τους και απαγορεύεται η καταβολή οιασδήποτε ανταλλάγματος προς τους Δήμους».

Κύριε Πρόεδρε,

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση ή επιπρόσθετη υποστήριξη και συνδρομή.

Με εκτίμηση,

Ο Δήμαρχος Χερσονήσου
Ζαχαρίας Εμ. Δοξαστάκης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γραφείο Υπουργού Οικονομικών
2. Γραφείο Υπουργού Εσωτερικών
3. Γραφείο Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας
4. Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας
Γενική Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας και Κοινωφελών Περιουσιών
5. Π.Ε.Δ. Κρήτης
6. Δήμοι Κρήτης
7. Βουλευτές Κρήτης

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Δημάρχου
2. Δ/ση Οικονομικών
(Κα Προϊσταμένη)
3. ΔΑΜΑΔ Α.Ε.
4. Φ.48B